



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță privind calitatea
lucrărilor de montaj pentru utilaje, echipamente
și instalații tehnologice industriale**

Analizând proiectul de **Ordonanță privind calitatea lucrărilor de montaj pentru utilaje, echipamente și instalații tehnologice industriale**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.147 din 26.08.1999,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță își propune reglementarea atribuțiilor privind verificarea și atestarea lucrărilor de montaj pentru utilaje, echipamente și instalații tehnologice industriale.

2. Proiectul supus avizării este general și teoretic, reprezentând mai mult o declarație de intenție și principii de doctrină tehnică decât o normă juridică creatoare de drepturi și obligații concrete și nu conferă posibilitatea aprecierii dacă se armonizează concret cu un text normativ comunitar.

Având însă în vedere faptul că reglementarea problemelor legate de calitatea lucrărilor de montaj în domeniile menționate constituie o oportunitate ținând de programul de guvernare, iar soluțiile

preconizate nu ridică aspecte de nelegalitate, avizul Consiliului Legislativ este favorabil, dar, însoțit de recomandarea de a se conferi textelor mai multă concretețe și de a elimina unele inadvertențe, la care ne vom referi în cele ce urmează.

3. Reglementarea propusă pare a înlătura din această activitate instituțiile specializate, recunoscute internațional, constituite în baza următoarelor acte normative:

a) Ordonanța Guvernului nr.19/1992, modificată și aprobată prin Legea nr.11/1994 privind activitatea de standardizare în România;

b) Hotărârea Guvernului nr.167/1992 privind constituirea și funcționarea Sistemului național de certificare a calității;

c) Hotărârea Guvernului nr.721/1992 privind înființarea Centrului Național de Formare și Management pentru Asigurarea Calității;

d) Hotărârea Guvernului nr.908/1996 privind constituirea Consiliului Interministerial pentru Calitate;

e) Hotărârea Guvernului nr.168/1997 privind regimul produselor care pot pune în pericol viața, sănătatea, securitatea muncii și protecția mediului înconjurător.

4. În Nota de fundamentare a proiectului se invocă necesitatea elaborării unui cadru juridic adecvat și adaptat cerințelor Uniunii Europene, dar, din analiza proiectului supus avizării, nu rezultă că inițiatorul a avut intenția să preia sistemul din reglementările comunitare.

Precizăm, astfel, că legislația comunitară în domeniu este foarte vastă și complexă și creează un sistem propriu de control și siguranță al produselor (lucrări de montaj, construcții, utilaje, instalații), în domeniul energetic, industrial și, mai ales, în domeniul construcțiilor. Reglementările sunt detaliate și acoperă un domeniu foarte restrâns, referindu-se la un singur domeniu sau chiar la un singur produs.

Din această cauză legislația comunitară în domeniul stabilirii și verificării securității lucrărilor de montaj pentru utilaje, echipamente și instalații tehnologice, se regăsește disipată într-un număr impresionant de Directive și Regulamente.

Fără a intra în detalii, precizăm că un produs se prezumă a fi apt de utilizare pe Piața comunitară în trei situații:

a) când este conform unei norme armonizate;

b) când este produs în baza unui acord tehnic european sau în baza unei specificații tehnice nearmonizate, dar recunoscute pe plan comunitar;

c) când este atestat de un organism european în acest sens (Directiva 89/106/CEE privind armonizarea dispozițiilor legislative și administrative din Statele Membre privind produsele de construcții).

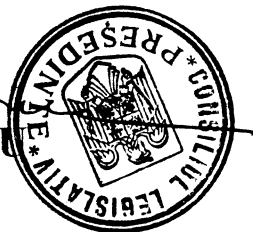
Aceeași directivă stabilește, **la nivelul fiecărui stat membru**, pe baza unei proceduri prevăzute în directivă (deci procedură unică), **existența unui organism competent**, denumirea și adresa acestuia urmând a fi comunicate celorlalte state membre. Alături de acesta funcționează în fiecare stat **organisme de certificare, organisme de inspecție și laboratoare de încercări**, a căror existență și competență sunt făcute publice în tot spațiul comunitar.

Tot în domeniul calității construcțiilor legislația comunitară prevede că **atestarea produsului incumbă, în primul rând, fabricantului**, ceea ce presupune că fabricantul dispune la uzină de un sistem de control care să îi asigure producția la nivelul specificațiilor tehnice necesare. În afară de acest sistem există și alte proceduri speciale, care se aplică de la caz la caz.

5. Deși Capitolul II al proiectului este destinat reglementării sistemului de verificare și **atestare** a calității lucrărilor de montaj (ceea ce pare a fi de altfel scopul principal al proiectului), în cuprinsul acestuia nu se regăsesc prevederi explicite care să se refere la procedura **de atestare** și organismul competent, cele cuprinse în art.10 fiind absolut insuficiente.

Cu toate acestea, la capitolul sancțiuni sunt prevăzute contravenții pentru neatestarea calității utilajelor.

PREȘEDINTE
Valer Dorneanu
Valer DORNEANU



București

Nr. 897/31.08.1999